

Министерство образования и науки Кыргызской Республики

Ошский государственный университет

Университет экономики и предпринимательства

Диссертационный совет К. 08.15.510

На правах рукописи
УДК 36:368 (368.4) (368.4153)

Исманов Жыргалбек Боронбаевич

**Региональные аспекты управления пенсионным обеспечением в условиях
солидарной системы социального страхования**

08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (региональная
экономика)

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Жалал-Абад – 2015

Работа выполнена на кафедре «Экономики, бизнеса и права» Университета экономики и предпринимательства

Научный руководитель: доктор экономических наук, профессор
Токтомаматов Канторо Шарипович

Официальные оппоненты: доктор экономических наук
Култаев Топчубай Чокоевич

кандидат экономических наук
Шамшидинов Учкун

Ведущая организация: Кафедра «Бухгалтерский учет, экономика и менеджмент» Нарынского государственного университета им. С. Нааматова

Защита диссертации состоится 18 сентября 2015 года в 14:00 часов на заседании межведомственного диссертационного совета К. 08.15.510 при Ошском государственном университете и Университете экономики и предпринимательства по адресу: 715613 Кыргызская Республика, г. Жалал-Абад, ул. Жени-Жок №30.

С диссертацией можно ознакомиться в научном зале библиотеки Университета экономики и предпринимательства по адресу: 715613, г.Жалал-Абад, ул.Жени-Жок №30.

Автореферат разослан 14. 08. 2015 года.

**Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат экономических наук, доцент**

Кулуева Ч.Р.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Важнейшим направлением социально-экономических преобразований в нашей стране стала пенсионная реформа, призванная заложить экономические основы формирования и развития отечественной системы пенсионного обеспечения, а также стимулировать развитие пенсионного страхования. Однако до сих пор дефицит средств на выплату страховой части трудовой пенсии покрывается за счет трансфертов из республиканского бюджета, что свидетельствует о низком уровне финансовой устойчивости отечественной системы пенсионного обеспечения в целом.

Неразвитость пенсионного обеспечения объясняется также неэффективностью экономического механизма формирования пенсионной системы граждан, а также не сбалансированностью источников пенсионных фондов с их расходной частью.

В настоящее время в пенсионном обеспечении используется два подхода то есть, распределительный механизм пенсии осуществляющий со стороны государства и накопления определенной части пенсии в зависимости от отчислений с заработной платы каждого работника. Совокупности они обеспечивают пенсионные начисления гражданам по достижениям ими пенсионного возраста. Сам пенсионный возраст для мужчин и женщин, а также порядок начисления пенсии определяются законодательными положениями Кыргызской Республики.

Вместе с тем существующая ныне система пенсионного обеспечения обладает рядом недостатков. А также она в полной мере не отвечает современным требованиям. Прежде всего, до сих пор остается низким уровень пенсионного обеспечения, что едва ли покрывает минимальный уровень потребностей людей в жизненных благах. Неслучайно поэтому большая часть пенсионеров относятся к категории бедных, удельный вес которых в нашей республике все еще остается высоким (около 30% от общей численности населения).

Кроме этого в назначении пенсии и организации пенсионного обеспечения сохраняется сложный и большинству пенсионеров непонятный порядок, который не стимулирует повышению уровня пенсионного обеспечения. В частности это выражается в формировании базовой и страховой частей пенсии, которые должны формироваться исходя из справедливого распределения пенсионных фондов между различными категориями лиц претендующих на пенсионное обеспечение. На самом же деле сложно обеспечить справедливого обеспечения, так как нет надежных критериев справедливости. Формирование базовых частей пенсионного обеспечения на наш взгляд достаточного и устойчивого формирования накопительной части пенсий у нас еще не систематизировано.

Другая проблема пенсионного обеспечения связано с господством распределительных отношений со стороны государства и неразвитостью альтернативных путей пенсионной системы, что порождает монополию государства в этом важном деле и показывает отсутствие конкуренции.

Еще одна проблема с пенсионным обеспечением это порядок назначения пенсий многочисленным мигрантам по достижении ими пенсионных возрастов и

неоторванных в жизнедеятельности от исторической родины, то есть от Кыргызстана. Данная проблема приобретает все более острый характер в связи с большими масштабами миграционного движения в особенности из южного региона. А также неопределенностью у многих из них с местами трудовой деятельности в различные периоды. Здесь возникает разногласия в вопросах пенсионного обеспечения в связи с разными характерами законодательств стран пребывания мигрантов.

Необходимо отметить, что пенсионное обеспечение имеет ярко выраженный территориальный характер, поскольку организация трудовой деятельности, а также начисления пенсии, доставка их до потребителей осуществляется по территориальному признаку. Все это свидетельствует, что при рассмотрении проблем пенсионного обеспечения необходимо учитывать региональные особенности, не смотря на то, что общие правила и порядок пенсионного обеспечения базируется на единых во всей республике подходах.

Размеры пенсий, будучи социальными трансфертами, составляют часть территориальных доходов населения, и участвует в определении таких жизненно важных показателей как покупательная способность населения, территориальный доход, бедность и другие.

Проблемами пенсионного обеспечения занимается разветвленная сеть государственных учреждений и органов управления. Этой проблематике посвящено множество научных статей и исследований. Однако в условиях суверенитета республики и рыночных отношений проблема пенсионного обеспечения остается мало изученной. Это послужило основанием выбора темы научного исследования.

Связь темы диссертации с крупными научными государственными программами. Диссертационная работа выполнена в соответствии со стратегией социального развития страны и регионов на перспективу, с концепцией развития межгосударственных связей Кыргызской Республики в области трудовой миграции, а также с планом научных исследований Университета экономики и предпринимательства где выполнена настоящая работа.

Цель и задачи исследования. Цель диссертационной работы заключается в обосновании теоретических положений и разработке механизмов повышения эффективности системы управления пенсионным обеспечением южных областей Кыргызской Республики в условиях солидарной системы социального страхования.

В соответствии с намеченной целью исследования в диссертации поставлены следующие задачи:

- изучить эволюцию и сущность пенсионного обеспечения и внести уточнения в его содержание с учетом современных требований;
- выявить сущность солидарной системы социального страхования и установить региональные особенности ее проявления;
- раскрыть организационно – методические аспекты функционирования пенсионного обеспечения;
- провести диагностику современного состояния пенсионного обеспечения и страхования в регионе и на этой основе определить резервы улучшения пенсионной системы;

- наметить основные направления модернизации пенсионного обеспечения на перспективу;
- разработать концептуальные подходы совершенствования пенсионного обеспечения мигрантов;
- рекомендовать пути улучшения управления пенсионным обеспечением с учетом региональных особенностей.

Научная новизна диссертационной работы заключается в следующем:

- на основе изучения научных трудов предшественников, внесено уточнение в процесс пенсионного обеспечения современного этап развития;
- раскрыто сущность солидарной системы страхования и выявлены региональные особенности этого процесса;
- учитывая важность организационно – методического механизма пенсионного обеспечения проведен теоретический анализ систематизации мер организационного характера;
- выявлены резервы улучшения пенсионного обеспечения на основе анализа современного его состояния;
- определены основные направления модернизации пенсионного обеспечения на перспективу;
- предложены концептуальные подходы совершенствования пенсионного обеспечения мигрантов;
- обоснованы пути улучшения управления пенсионного обеспечения с учетом региональных особенностей.

Практическая значимость полученных результатов заключается в определении механизма организации и управления пенсионного обеспечения южного региона Кыргызстана, который в наибольшей степени учитывает интересы застрахованных лиц и сочетает их с финансовыми возможностями государственной пенсионной системы.

Экономическая значимость заключается в том, что при модернизации пенсионного обеспечения пенсионеры получают определенные выгоды, выражающиеся в росте размеров пенсий, установлений объективных зависимостей за счет совершенствования накопительной системы, а также повышения заинтересованности работников в отчислении части заработной платы для страховых взносов в пенсионный фонд.

Личный вклад соискателя. Автором обобщены, систематизированы, уточнены и дополнены теоретические и практические подходы пенсионного обеспечения, на основе обобщения научных трудов в области пенсионного обеспечения, предложены конкретные пути модернизации его.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

- Новые положения предложенные автором на основании теоритико-методологических аспектах эффективности управления и организации социального страхования;
- Выработка путей улучшения пенсионного обеспечения трудовых мигрантов-граждан южного региона КР;
- Выявление резервов из самозанятых и сельских товаропроизводителей для поддержания финансовых возможностей государства с целью выплаты пенсионных гарантий;

- Разработанные пути повышения эффективности пенсионного обеспечения региона и улучшения деятельности социального фонда.

Апробация результатов исследования проводилась в виде докладов и выступлений на республиканских и международных научных конференциях, семинарах и совещаниях.

Основные положения и результаты диссертационной работы опубликованы в периодических изданиях, межвузовских и вузовских сборниках научных статей.

Материалы диссертационного исследования используются в процессе преподавания учебных дисциплин Университете экономики и предпринимательства.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. По результатам диссертационного исследования опубликовано 12 научных работ общим объемом 4,2 п.л. отражающих основное содержание диссертации.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, выводов и практических рекомендаций, списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы диссертации, цели и задачи исследования, структура работы.

В первой главе—**«Теоретико–методологические и организационно-методические основы управления системой пенсионного обеспечения в условиях рыночной экономики»**. Рассматриваются: обзор мнений и эволюция понятий представителей экономической науки о пенсионном обеспечении и социального страхования; солидарная система социального страхования и региональные особенности развития системы управления пенсионного обеспечения; организационно – методические аспекты функционирования системы пенсионного обеспечения в условиях солидарной формы социального страхования.

Солидарная система пенсионного обеспечения действует по принципу солидарности поколений, когда работники (и/или их работодатели) выплачивают часть зарплаты на финансирование социальных программ, обеспечивающих доход для пенсионеров в обмен на обещание правительства о гарантированном доходе этим работникам при выходе на пенсию.

Теоретический анализ показал что становление пенсионного обеспечения в разных странах происходит по разному. Этот процесс зависит от многих факторов в том числе от уровня социально-экономического развития, традиции той или иной страны и другие. Например, в XX веке происходит постепенное сближение пенсионных систем развитых стран. Там, где они были основаны на страховых взносах (Германия), вводятся гарантии минимальной пенсии, не зависящие от предшествующих взносов. В странах, ориентировавших пенсионную систему на равные пенсии, финансируемые за счет общих доходов, бюджетов, отменяется контроль нуждаемости. В дополнение к плоским минимальным пенсиям вводится система обязательного социального страхования (Великобритания). В настоящее время в мировой практике преобладают две гипотетические модели построения пенсионных систем: распределительная (солидарная) и накопительная (фондируемая).

В странах СНГ, в том числе в Кыргызстане используется в основном пенсионная система на базе распределительных отношений, согласно которым пенсионные фонды не только обеспечивают пенсиями и другими выплатами пенсионерам, но и создает определенные условия для инвестиционных возможностей в росте экономики. В тоже время появляется возможность альтернативного обеспечения пенсиями за счет добровольного внесения страховых взносов на случай наступления пенсионного возраста. Что по некоторым параметрам в частности в создании стимулов оказалась более эффективным, чем распределительная система.

Общая ситуация процесса пенсионного обеспечения в основном зависит от состояния социально-экономического развития, уровня развития производительных сил и производственных отношений. Поэтому на состояние пенсионного обеспечения оказывает влияние такие явления как экономические и финансовые кризисы, спады или наоборот рост производства, методы, циклов людей и другие. В частности для Кыргызстана резкие изменения режимов, функционирования экономики, переход от одной системы управления к другой, почти хронические экономические кризисы и дефицит финансовых ресурсов оказали негативные влияния и на пенсионное обеспечение.

Что касается управления пенсионными системами, то оно во многих странах, в том числе в Кыргызской Республике строится на базе сочетающие управление государством. А также с частичным использованием добровольных взносов страховой части пенсионного фонда со стороны работников. В работе рассматривается преимущества и недостатки каждого вида пенсионного обеспечения, а также возможности гармоничного сочетания двух (государственного и частного) пенсионного обеспечения.

Особо следует уделить внимание региональным аспектам пенсионного обеспечения с учетом того что организация трудовой деятельности и пенсионного обеспечения во многом осуществляется по территориальному принципу. Подчеркивая, единство подхода назначения пенсии автор акцент делает на региональные особенности организационно-методического характера пенсионного обеспечения. Это в частности объясняется не только территориальным принципам организации трудовой деятельности, но и территориальным принципам расселения людей, в том числе пенсионеров.

Говоря об организационно-методических сторонах пенсионного обеспечения, автор заостряет внимание на обеспечение единства государственных, то есть распределительных подходов и накопительных способов пенсионного обеспечения. Если целью государственного подхода является обеспечение справедливости и солидарности в пенсионном обеспечении различных категорий граждан, то накопительный процесс стимулирует финансированию пенсионных фондов на добровольной и частной основе. Именно наиболее эффективнее сочетание этих двух принципов пенсионного обеспечения создает ту основу, при которой возможны как рост размеров пенсии для достижения благополучия пенсионеров, так и использования пенсионных фондов во благо развития экономики виде инвестиции и для других целей. Это возможно, поскольку между периодом накопления пенсионного фонда и использованием его проходит достаточное время.

Вторая глава «Современное состояние пенсионного обеспечения и страхования в регионе» посвящена: анализу пенсионного обеспечения в республике, в увязке с ее социальным развитием; оценке организационно-экономического механизма пенсионного обеспечения мигрантов; региональным особенностям пенсионного обеспечения на примере юга Кыргызской Республики.

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики ожидаемая продолжительность жизни при рождении постепенно растет, в то время как ожидаемая продолжительность жизни после выхода на пенсию в последние годы сохраняется примерно на одном уровне, в среднем у мужчин – 13,3 года, у женщин – 20,5 года.

Анализ показал, что величина прожиточного минимума пенсионера установлена более чем на 20% ниже прожиточного минимума трудоспособного человека, и на 15% ниже среднедушевого МПБ по республике. Однако размер средней пенсии существенно недотягивает даже до этого установленного минимума (табл. 1).

Таблица 1. - Динамика размера назначенных месячных пенсий 2000-2014 гг.

	Средний размер назначенной месячной пенсии, сомов	Средний размер назначенной пенсии в % к соответствующему периоду прошлого года	Средний размер назначенной месячной пенсии, в % к	
			величине прожиточного минимума пенсионера	среднему размеру начисленной зарплаты
2000 г.	462	120,0	45,5	37,7
2001 г.	559	121,0	50,9	38,4
2002 г.	603	107,9	52,7	35,8
2003 г.	662	109,8	52,9	34,6
2007 г.	714	107,8	51,2	31,9
2009 г.	775	108,5	51,9	29,7
2010 г.	906	116,9	43,5	27,7
2011 г.	1120	123,6	45,9	28,2
2012 г.	1460	130,3	46,7	27,1
2013 г.	2131	145,9	72,8	34,5
2014 г.	2886	135,4	91,7	40,2

Источник: составлен автором по данным Социального фонда КР.

Как видно данных приведенной таблице отношение средней пенсии к средней заработной плате составляет в 2014 году 40,2%, что соответствует рекомендациям Международной организации труда. А, предыдущие годы такое соотношение не соблюдалось.

Состояние пенсионного обеспечения в многом характеризуется доходами и расходами Социального фонда республики (табл.2).

Таблица 2. - Доходы и расходы Социального фонда КР.

	2009	2010	2011	2012	2013
ВСЕГО ДОХОДОВ (тыс.с.)	6452,6	7717,5	10031,1	13539,0	17763,7
в % к ВВП	6,4	6,8	7,1	7,3	9,0
в том числе					
I. Страховые взносы	4979,2	5587,4	7136,7	9054,2	10806,1
в % к ВВП	4,9	4,9	5,0	4,9	5,5
II. Поступления из республиканского бюджета	981,7	1256,5	1418,9	1704,1	2395,1
III. Прочие доходы	92,8	101,4	176,8	271,4	382,1
ВСЕГО РАСХОДОВ	5661,9	6418,8	7521,8	9358,5	13388,6
в % к ВВП	5,6	5,6	5,3	5,1	6,8
в том числе					
I. Пенсионный фонд	5339,8	6097,8	7115,1	8798,1	12671,6
в % к ВВП	5,3	5,4	5,0	4,8	6,5
II. Фонд социального страхования	62,6				41,6
III. Фонд обязательного медицинского страхования	259,5	321,0	406,7	560,4	675,4
Дефицит (-)/профицит(+)	790,7	1298,7	2509,3	4180,5	4375,1
в % к ВВП	0,8	1,1	1,8	2,3	2,2
ВВП	100899	113 800	141 898	185 014	196 423

Источник: составлен автором по данным Социального фонда КР.

Данные приведенные в таблице свидетельствуют об относительно низком уровне доходной части Социального фонда. в свою очередь проблема низкого размера пенсий в большей степени является следствием общих экономических условий в стране и в меньшей степени - следствием структуры или функционирования самой пенсионной системы. Базой для начисления страховых взносов является заработная плата, которая у большинства работающих является низкой.

Между тем доходы Социального фонда в последние годы в результате некоторых проведенных реформ, главным образом за счет увеличения пенсионного возраста, законодательного установления нижнего порога облагаемой заработной платы, увеличения ассигнований из республиканского бюджета значительно выросли и составили в 2013 году 9% к ВВП.

В тоже время расходы Социального фонда, также частично благодаря повышению пенсионного возраста, имели не такой высокий рост и составляли около 5-6% к ВВП в 2009-2012 годах и 6,8% к ВВП в 2013 году.

Необходимо отметить, что для оздоровления пенсионных фондов используются и другие методы, к которым можно отнести активизацию предпринимательской деятельности в увязке ее с использованием пенсионных фондов, а также снижения тарифов страховых взносов, что стимулирует увеличению объемов страховых взносов.

Анализ также показал, что в настоящее время имеются серьезные проблемы

в пенсионном обеспечении трудовых мигрантов из Кыргызстана. В настоящее время число работающих, с учетом оттока рабочей силы в другие страны, и уплачивающих страховые взносы - не многим больше числа пенсионеров. При таком положении дел содержание пенсионеров становится непосильным бременем для занятых, и работающее население уже не в состоянии обеспечивать постоянно растущее число пенсионеров.

Современная ситуация в области пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике сложилась под влиянием целого ряда различных по природе факторов - социально-демографических, финансово-экономических, организационных. При этом одна группа факторов имеет достаточно длительную историю. Другие - относительно более новые, возникли на этапах реформирования кыргызской экономики. Даже наиболее общий, поверхностный взгляд на приведенный перечень показывает, что положение, в котором сегодня оказалась пенсионная система республики, вызвано не только внутренними причинами (несовершенством правовых, организационных, информационных и иных основ ее деятельности), но и, главным образом, общей макроэкономической ситуацией в стране.

В анализе пенсионного обеспечения акцент сделан на региональные особенности. Для этой цели рассмотрено государственное пенсионное обеспечение южного региона Кыргызской Республики. В частности приводятся сведения о работе территориальных органов социального фонда о перерасчете размеров пенсии в связи с увеличением их размеров согласно решению правительства и других органов власти.

В территориях Кыргызстана по отношению к пенсионному обеспечению проводится не только работы по корректировке тех или иных положений или установлению территориальных признаков этого процесса, но и большая оперативная работа по сбору страховых взносов (табл.3).

Таблица 3. Сведения о страховых взносах по Ошской области (тыс. сом)

Наименование отделений	за 9 месяцев 2012 года			за 9 месяцев 2013 года			темп роста	
	План	Факт	%	План	Факт	%	%	сумма
Алай	13738	14849,0	108,1	16502,0	18807,7	114,0	126,7	3958,7
Араван	17007	16870,2	99,2	20429,0	20358,6	99,7	120,7	3488,4
Каракулжа	11789	12808,9	108,7	13013,0	17217,2	132,3	134,4	4408,3
Карасу	40416	39773,4	98,4	44070,0	51113,1	116,0	128,5	11339,7
Ноокат	30425	31091,1	102,2	34553,0	37253,3	107,8	119,8	6162,2
Узген	18828	20776,5	110,3	22831,0	25576,0	112,0	123,1	4799,5
Чон-Алай	6344	7150,2	112,7	7839,0	9318,2	118,9	130,3	2168,0
г. Узген	5653	5747,5	101,7	6163,0	8560,4	138,9	148,9	2812,9
Итого	144200	149066,9	103,4	165400,0	188204,5	113,8	126,3	39137,6

Источник: составлен автором на основе данных Социального фонда Ошской области.

Из данных приведенных таблицы можно провести сопоставительный анализ деятельности районных отделений Социального фонда. В частности отмечается

некоторые оживления сбора страховых взносов в 2013 году по сравнению с аналогичным предыдущим годом.

Вместе с тем сбор страховых взносов не всегда проходит гладко. Зачастую из-за неплатежеспособности основной части страхователей, их не ритмичной работы сохраняется тенденция роста задолженности предприятий и организаций.

В третьей главе **«Пути улучшения пенсионного обеспечения»** рассматривается: основные направления модернизации пенсионного обеспечения на перспективу; концептуальные подходы совершенствования пенсионного обеспечения мигрантов; пути улучшения управления пенсионным обеспечением с учетом республиканских особенностей.

К основным направлениям модернизации пенсионного обеспечения относятся три группы мероприятий охватывающих реформирования распределительных отношений, развития добровольного страхования, а также эффективного сочетания государственного и добровольного пенсионного обеспечения, с целью улучшения жизни пенсионеров, содействие социально-экономическому развитию страны и ее территории.

В сущности указанные три группы направлений модернизации системы пенсионного обеспечения тесно взаимосвязаны между собой и по сути составляют единый комплекс мероприятий подлежащих реализации в пространстве и во времени.

При этом, разумеется необходимо подчеркнуть относительно самостоятельную роль каждого направления модернизации пенсионного обеспечения и выделить наиболее решающие участки.

В итоге осуществляемые мероприятия должны обеспечивать финансовую устойчивость между государством и гражданами.

Рассмотрим некоторые из названных выше мер, добровольные взносы рассматриваемые как обязательное пенсионное накопление нацелены на создание некоторого минимума накоплений для каждого работника – от низкооплачиваемых до среднего класса. Роль же добровольного пенсионного страхования заключается в обеспечении достойного замещения трудовых доходов у среднего класса, особенно для самозанятых граждан, необходимо развивать систему добровольных накоплений для достойного обеспечения жизни на старости лет.

Создание соответствующих стимулов к формированию добровольных накоплений должно учитывать и предупреждать риски использования таких взносов для уклонения от налогообложения, как со стороны работника, так и для работодателя. Они функционируют на основе полного финансирования и предусматривают четко определенные взносы. Работники и пенсионеры сами несут инвестиционные риски по своим сбережениям. Оценка величины аккумулированных средств частных пенсионных фондов значительно различается по странам и варьируется в пределах более 70% ВВП (в Нидерландах и Великобритании) и до менее 5 % (в Германии и Франции). Добровольное пенсионное обеспечение в Швеции основывается на коллективных договорах между работниками и работодателями и охватывает около 90% всех занятых в национальной экономике. Эта часть составляет, в среднем, 10% от последней заработной платы перед выходом на пенсию.

Нам представляется, что в Кыргызстане развитие рынка негосударственного

пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике, мягко говоря, заметно отстает от других сегментов финансового рынка. Основные причины слабого развития частного пенсионного страхования: несовершенство и противоречивость правовой базы; несогласованность к дополнительному пенсионному обеспечению налоговое законодательство; низкие доходы населения; недоверие к частным финансовым организациям; ограниченность финансовых инструментов. Отсюда дополнительное пенсионное обеспечение не заняло весомого места в пенсионной системе страны, а масштабы частных пенсионных накоплений в экономике страны остаются более чем незначительными.

На наш взгляд, без соответствующего развития негосударственных пенсионных институтов в стране и введенный обязательный накопительный компонент в государственном управлении, пенсионные активы которого впоследствии согласно Концепции введения накопительного компонента предусматривается передать в частные пенсионные институты, попросту будет некуда передать.

В наших исследованиях рассматривался вопрос о том, какой уровень пенсионного обеспечения предлагает система в рамках действующего пенсионного законодательства и как при этом обеспечивается сбалансированность самой пенсионной системы. При такой постановке вопроса все параметры действующей пенсионной системы остаются неизменными:

- величина страховых взносов: солидарная часть – 3%, условно-накопительная часть – 20%; накопительная – 2%.
- пенсионный возраст мужчины (женщины) – 63 (58) лет;
- общий коэффициент собираемости – 0.65.

В соответствии с действующим пенсионным законодательством предусматривается, что базовая часть пенсии индексируется с учетом темпов роста средней заработной платы по республике. При этом страховая часть пенсии в обоих случаях индексировалась в соответствии с динамикой повышений за последние годы, а накопительная – исходя из реальной ставки доходности инвестиций, равной 2-3%. Необходимо отметить, что при моделировании использовался умеренно активный демографический и макроэкономический сценарии.

Вместе с тем, автор вносит на обсуждение вопрос о выравнивании пенсионного возраста для мужчин и женщин до 63 лет, учитывая что в настоящее время выходят на пенсию на 5 лет раньше а продолжительность жизни у них на 5 лет выше чем у мужчин.

На процесс пенсионного обеспечения заметные влияния оказывают демографические процессы. В работе приводятся прогнозы автора демографических ситуации областей южного региона до 2035 года (табл.4).

Таблица 3.2 - Демографические коэффициенты Ошской, Жалал-Абадской и Баткенской областей Кыргызстана.

	2005-2010гг	2010-2015гг	2015-2020гг	2020-2025гг	2025-2030гг.	2030-2035гг
темпы прироста населения	1,10	1,01	0,82	0,60	0,43	0,35

общий коэф.рождаемости (на 1000 чел)	21,8	20,7	18,4	16,0	14,4	14,0
коэф. смертности (на 1000 чел)	8,1	7,9	7,7	7,5	7,7	8,2
коэф. фертильности	2,48	2,31	2,12	1,96	1,86	1,85
продолжительность жизни от рождения						
мужчины	62	63,1	64,3	65,7	66,9	68,1
женщины	69,9	70,9	72	73,1	74,1	75
оба пола	65,9	66,9	68,1	69,4	70,5	71,6

Источник: составлен автором

Население южных областей Кыргызской Республики в перспективе будет расти и к 2020 году в среднем составит чуть более 3 млн. человек, а к 2035 году по прогнозам составит около 3,2 млн. человек. При этом средний возраст населения также будет расти и к 2035 году составит 34,5 лет против 24 лет в 2005 году, то есть существует тенденция взросления населения южных областей Кыргызской Республики в будущем.

В работе приводятся некоторые тенденции в демографическом процессе Кыргызстана и его южного региона в частности согласно общемировым тенденциям социально-экономического развития свидетельствуют, что с ростом уровня образованности и общего уровня жизни населения рождаемость в странах падает.

Такую тенденцию и подтверждает и практика Кыргызстана за годы суверенитета поэтому по расчетам автора коэффициент демографической нагрузки южного региона будет выглядеть следующим образом(рис.1).

А так как мы будем надеяться, что уровень жизни в Кыргызской Республике, в том числе в южных областях республики все же будет расти в перспективе, то общемировые тенденции вполне могут сказаться на демографической ситуации в будущем также и в нашей стране.

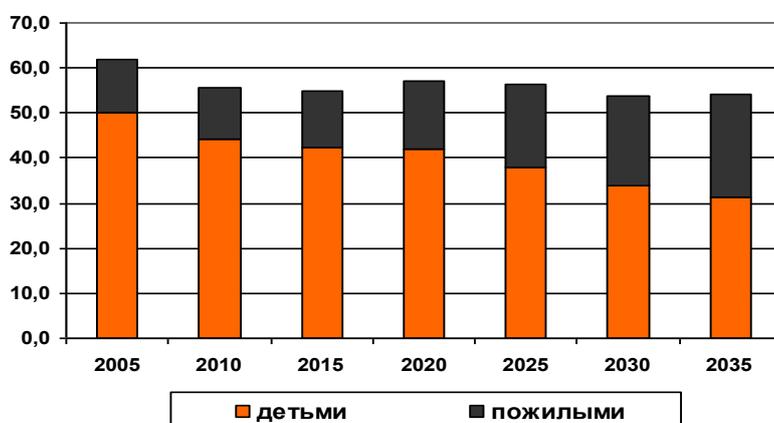


Рисунок 1. Коэффициент демографической нагрузки южного региона Кыргызской Республики.

Согласно демографическому прогнозу коэффициент индивидуальной поддержки в перспективе будет снижаться и достигнет соотношения 1/2,2 к 2035 году. Такое снижение показателя в перспективе скажется на финансовой устойчивости всей пенсионной системы.

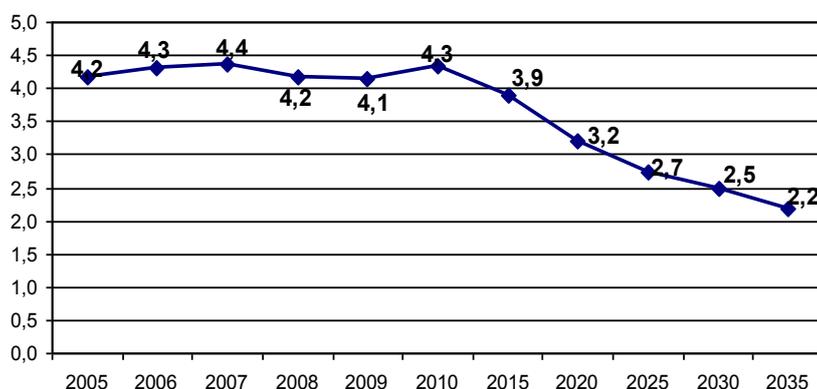


Рисунок 2. Коэффициент индивидуальной поддержки по южному региону Кыргызской Республики.

На процесс пенсионного обеспечения оказывают влияние и другие показатели, в частности показатели ВВП страны и валового регионального продукта территорий. По мнению автора темпы роста ВВП до 2025 года в среднем 4,5-5% в год и затем до 2035 года сохраняются на уровне 3,5-4%. Уровень инфляции предусматривается на уровне 5% в 2015 году, и затем постепенно снижается до уровня 4% в 2035 году. При проведении прогнозных расчетов финансовых потоков в качестве базовых данных послужили данные за 2010 год.

Все финансовые потоки по солидарной и накопительной пенсионным компонентам формируются отдельно и в дальнейшем формируют свою часть пенсии. Все будущие потоки дисконтируются по ставке дисконта = 5%, а уровень средней доходности по вложенным пенсионным активам устанавливается в размере 8%.

Согласно произведенным прогнозным расчетам скрытый долг пенсионной системы по южному региону Кыргызской Республики возрастет с 7,5% к ВВП в 2010 году до 10% к ВВП в 2035 году.

Важное значение улучшения пенсионного обеспечения имеет прогнозы доходов населения. Они при сохранении действующих ставок тарифов по государственному социальному страхованию в солидарную систему значительно изменится по отношению к сумме собираемых страховых взносов и ежегодных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета.

Так, если до 2010 года сумма трансфертов из республиканского бюджета в южные области страны формировалась из сумм потребностей по обязательствам государства (выплаты не страхового характера), такими как, льготные пенсии и надбавки, а также гарантированная государством базовая часть пенсии составляла не более 30% от суммы общих доходов Пенсионного фонда, получаемая в счет поступлений из южных областей, то уже к 2015 году эта доля значительно увеличивается (36%) (табл. 5).

К 2035 году доля трансфертов из республиканского бюджета составляет уже 60% от суммы общих доходов пенсионного фонда получаемая в счет поступлений из южных областей.

Таблица 5 - Доходы и расходы солидарного компонента пенсионной системы Ошской, Жалал-Абадской и Баткенской областей Кыргызской Республики при солидарной системе пенсионного обеспечения.

	2010	2015	2020	2025	2030	2035
Баланс солидарного компонента (традиционной + условно-накопительной) (млн. сомов)						
Общие доходы солидарной системы	8395	17973	33478	53784	78186	123902
Взносы от работников и работодателей	5655	11225	17959	25143	35200	49280
в % от общих доходов	67,4	62,5	53,6	46,7	45,0	39,8
Трансферты из госбюджета	2533	6411	15115	28148	42394	73852
в % от общих доходов	30,2	35,7	45,1	52,3	54,2	59,6
Прочие доходы	207	337	404	493	592	770
в % от общих доходов	2,5	1,9	1,2	0,9	0,8	0,6
Общие расходы солидарной системы	8395	17973	33478	53784	78186	123902
Выплаты пенсий	6816	16091	30055	48385	70374	111700
в % от общих расходов	89,4	89,5	89,8	90,0	90,0	90,2
Другие выплаты	1120	1545	2885	4645	6756	10723
в % от общих расходов	8,6	8,6	8,6	8,6	8,6	8,7
Административные расходы	459	337	538	754	1056	1478
в % от общих расходов	2,0	1,9	1,6	1,4	1,4	1,2

Источник: составлен автором

Как показывает данные таблицы к 2035 году рост трансфертов из государственного бюджета для областей юга значительным, такой большой рост суммы трансфертов объясняется выросшим дефицитом Пенсионного фонда по южным областям страны, который в соответствии с действующим пенсионным законодательством должен покрываться за счет средств республиканского бюджета.

Одновременно рост трансфертов может стать непосильным бременем для государства и вынудить принять такие непопулярные меры, как увеличение тарифов страховых взносов, сокращение расходов на увеличение размера пенсий, дальнейшее повышение пенсионного возраста и т.д.

Согласно произведенным прогнозным оценкам реальный рост размера средней пенсии граждан-пенсионеров южных областей страны в 2035 году по отношению к 2010 году при сохранении текущих условий законодательства и параметров реформы, а также при условии поддержания солидарной части пенсии на уровне 40% от средней заработной платы составит 72% (табл. 6).

Таблица 6. – Размер средней пенсии граждан-пенсионеров южных областей Кыргызстана.

	2015	2020	2025	2030	2035
Средняя пенсия, (солидарная и накопительная), сомов	4 318	6 485	8 571	10 897	14 939
средняя пенсия, солидарная	4 310	6 465	8 534	10 839	14 849
средняя пенсия, накопительная	7	20	36	58	90
накопительная часть средней пенсии для участвовавших в системе	33	54	78	112	159
Приведенная средняя пенсия	3 383	3 982	4 123	4 107	4 412
Приведенная накопительная часть пенсии	26	33	38	42	47

Источник: составлен автором

При этом доля накопительной части пенсии, вследствие невысокой доходности по пенсионным активам в общем размере средней пенсии будет играть не значительную роль. Кроме того, усугубится ситуация с недостаточностью средств накопительного компонента и решение о начале выплаты накопительной части пенсии почти одновременно с введением накопительного компонента.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Проведенные в диссертационной работе исследования позволили сделать следующие выводы и предложения.

1. Изучив эволюцию пенсионной системы в трудах предшественников можно сделать вывод, современная система пенсионного обеспечения прошла довольно сложный и длительный путь своего развития. При этом ныне признана наиболее приемлемая такая система функционирования на базе двух компонентов. Один, из которых распределительная часть, осуществляемая государством и которая преследует цель установления справедливости и солидарности в пенсионном обеспечении между различными категориями лиц пенсионного возраста за счет формирования базовых и страховых частей. Второй компонент это накопительная часть, которая зависит от личного и добровольного вклада работника на свое будущее обеспечение. При этом автор, принимая такую систему состоятельной и в тоже время вносит, свое уточнение по поводу применения ее в условиях Кыргызской Республики, обращая особое внимание на необходимость накопительной части.

2. Пенсионное обеспечение нуждается эффективного управления в особенности в рамках административно-территориального деления. В этой связи в работе приводятся теоретические выводы преимуществ и недостатков современной системы пенсионного обеспечения. Опираясь на зарубежную практику автор формирует свои взгляды по поводу возможности использования зарубежного опыта в условиях Кыргызстана. При этом выделяет региональные особенности управления пенсионного обеспечения, исходя из организации

трудовой деятельности и назначение пенсии с учетом пространственной организации труда. Кроме этого важным региональным фактором является расселение людей, что непосредственно влияет на саму организацию пенсионного обеспечения людей на старости лет. Несмотря на единство подходов установлений пенсий, региональные особенности играют важную роль в формировании доходов и расходов социального фонда. А также в доставке пенсии до потребителей.

3. Исследуя организационно-методические аспекты пенсионного обеспечения, автор приходит к выводу, что модернизацию его следует проводить комплексно, начиная с принятия соответствующих законодательных актов, совершенствование структур пенсионного обеспечения по вертикали и горизонтали, заканчивая доставкой пенсии до конкретных адресатов, используя при этом современные достижения техники, технологии, финансовых расчетов.

4. Анализ современного состояния пенсионного обеспечения в республике в особенности южного региона показал наличие существенных резервов в совершенствовании этого процесса в перспективе. Они следующие:

- в области формирования базовых и страховых частей необходимо повысить обоснованность размеров. А также учет объективных и субъективных факторов при начислении пенсии;
- выявлено необходимость роста накопленных частей;
- выявлено значительные резервы улучшения пенсионного обеспечения мигрантов, с учетом всевозрастающих численности, а также неопределенности пенсионного обеспечения по правово-нормативным признакам, несоответствие законодательных положений различных стран на этот счет;
- исследованием установлено необходимость модернизации организационно-методических механизмов пенсионного обеспечения.

5. В качестве основного направления совершенствования пенсионного обеспечения, в работе акцент делается на оптимизацию, при которой старшее поколение получит некоторый гарантированный уровень пенсионного обеспечения в старости, а молодое поколение возможность не только зарабатывать прав на пенсию в будущем, но и возможность получения экономических выгод от своих же пенсионных сбережений в настоящем, путем инвестирования пенсионных денег в перспективные отрасли народного хозяйства и получения соответствующих экономических дивидендов в виде увеличения национального дохода и появления новых рабочих мест.

Кроме этого в работе предусматриваются меры по совершенствованию действующей системы в направлении усиления социальных гарантий, совершенствование тарифной политики страхования, предоставления льгот и другие.

6. В целях улучшения пенсионного обеспечения трудовых мигрантов-граждан южного региона Кыргызской Республики предлагается:

- выработать единую государственную политику в области пенсионного обеспечения трудовых мигрантов КР;
- разработать и заключить межгосударственные соглашения с Российской Федерацией и Республикой Казахстан по вопросам пенсионного обеспечения трудовых мигрантов-граждан;

- выработать четкую тарифную политику в отношении трудовых мигрантов для обеспечения их минимальными пенсионными гарантиями при наступлении старости, инвалидности или потери кормильца;
- с учетом выработанной тарифной политики необходимо разработать эффективный механизм взимания страховых взносов от трудовых мигрантов.

7. Особого внимания заслуживает улучшения управления пенсионного обеспечения на всех стадиях назначения, распределения, организации, выдачи и т.д. Нужен комплексный подход и повышать уровень управленческой культуры которая включает такие компоненты как уровень и профессионализм кадров, информационное обеспеченность управленческой системы, принятия решений, доведения решений до исполнителей и обратную связь управляемого с управляющим. Важно при этом повысить заинтересованность улучшению управления со стороны самих пенсионеров.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ

Основные положения диссертации отражены в следующих публикациях:

1. Исманов Ж.Б. Перспективы развития пенсионной системы в Кыргызской Республике /12.Межд. конгресс социальных наук тюркского мира «Культурное и экономическое сотрудничество в Тюркском мире» в Казане-Татарстан, РФ, 30-06 августа, 2014. Серия 12. С. 279-281
2. Исманов Ж.Б. Экономические вопросы формирования пенсионным обеспечением мигрантов из Южного региона Кыргызской Республики / Межд.научная конференция «Актуальные проблемы развития науки, образования и интеграции ВУЗов» ОшКУУ, «Наука. Образование. Техника»
3. Исманов Ж.Б. Существующая практика организации пенсионной системы Кыргызской Республики на современном этапе / ИЗВЕСТИЯ, Иссык-Кульского форума Бухг. и аудит. стран ЦА, Межд. научно-теорет. и практ. конф. «IV Исраиловские чтения» «Проблемы интеграции в экономику Евразийского и Таможенного союза: экономические, учетно-информационные и правовые», в Чолпон-Ате, КР, 5-8 июля, 2014. Серия 2 (5). Часть I. С. 235-238
4. Исманов Ж.Б. Основные проблемы модернизации пенсионной системы в Кыргызской Республике / Вестник Университета экономики и предпринимательства, в Жалал-Абаде, Кыргызская Республика, 2014. Выпуск 2. С. 81-89.
5. Исманов Ж.Б. Проблемы экономического развития капитализации и инвестиционной активности предприятий / Сборник КазЭУ им. Т. Рыскулова, Межд. научно – практическая конф. «Учет, аудит и анализ: теоретические и практические аспекты развития современной науки» в Алматы, Казахская Республика, 2014. С. 216-225.
6. Исманов Ж.Б. Экономические индикаторы инвестиционной привлекательности /11. Межд. конгресс социальных наук тюркского мира «Социальные проблемы современного общества: причины их возникновения и пути их решения» в Жалал-Абаде, КР, 10-13 июня, 2013.Серия 11. С. 265-268.
7. Kochkorbaeva M.D., M.Juje, Sozokbaeva Sh., Исманов Ж.Б. Financial system of some central Asian countries in market economy conditions /Сборник научных докладов Ulkumuz, TDAV, публ.в Стамбуле, Турецкая Республика, совместно с УЭП, 2003. Серия 1 (1). С. 177-183.
8. Ендобицкий Д.А. Мамасыдыков А.А., Исманов Ж.Б. О сущностных характеристиках понятия «Капитал» / Сборник научных докладов Ulkumuz, TDAV, публ.в Стамбуле, Турецкая Республика, совместно с УЭП, 2004. Серия 1 (2). С. 49-53.
9. Нармурзаева М.С., Исманов Ж.Б. Стратегическая роль инвестиции в социально-экономическом развитии страны /3. Межд. конгресс социальных наук тюркского мира «Тюркоязычные страны: взаимодействие и сотрудничество» УЭП, в Жалал-Абаде, КР, совм. с Универ. Сакария, ТР, 05-09 июня, 2005. Выпуск 2. С. 95-104.
10. Жолдошбаев А.С., Исманов Ж.Б. Дүйнөлүк экономиканын глобализациясынын шарттарында Кыргызстандагы иш-аракеттердин багыттары /8. Межд. конгресс социальных наук тюркского мира «Возможные пути и сферы сотрудничества в тюркском мире» УЭП, в Жалал-Абаде, КР, совм. с Унив.ми Сакария, Стамбул и Фырат, ТР. 09-13 июнь, 2010. С. 711-719.

РЕЗЮМЕ

диссертации Исманова Жыргалбека Боронбаевича на тему “Региональные аспекты управления пенсионным обеспечением в условиях солидарной системы социального страхования” на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08..00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление сельским хозяйством; региональная экономика)

Ключевые слова: Социальный фонд, страхование, социальное страхование, пенсия, пенсионное обеспечение, миграция, мигрант, накопительная, распределительная система.

Цель диссертационной работы заключается в обосновании теоретических положений и разработке механизмов повышения эффективности системы управления пенсионным обеспечением южных областей Кыргызской Республики в условиях солидарной системы социального страхования.

Объектом диссертационного исследования является социальное страхование пожилого населения путем пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике.

Предметом диссертационного исследования является существующая проблема в области реформирования пенсионного обеспечения, анализ социальной сферы, проблемы отечественной системы социального страхования, проблемы пенсионного страхования и методов повышения его эффективности.

Методы исследования: Экономико-статистический анализ и синтез, наблюдение, измерение и сравнение.

Полученные результаты: проанализированы особенности становления в южных областях регионального пенсионного страхования, осуществлен анализ динамики уровня пенсионного обеспечения в региональном аспекте, выявлены экономические проблемы организации и управления обязательным пенсионным страхованием на региональном уровне, проанализирована эффективность управления системой пенсионного обеспечения в Ошской области, с учетом фактического состояния миграции трудоспособного населения, разработан прогноз дальнейшего развития современной пенсионной системы применительно для южного региона Кыргызской Республики, сформулированы предложения по совершенствованию и дальнейшему развитию пенсионной системы.

Практическая значимость полученных результатов заключается в определении механизма организации и управления пенсионного обеспечения южного региона Кыргызстана, который в наибольшей степени учитывает интересы застрахованных лиц и сочетает их с финансовыми возможностями государственной пенсионной системы.

Исманов Жыргалбек Боронбаевичтин «Социалдык камсыздандыруу солидардык тутуму шарттарында пенсиялык камсыздоону башкаруунун аймактык аспекти» темасында 08.00.05 – экономика жана айыл чарбасын башкаруу адистиги боюнча экономика илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын алуу үчүн жазылган илимий изилдөөсүнө

РЕЗЮМЕ

Негиги сөздөр: Социалдык фонд, камсыздоо, социалдык камсыздоо, пенсия, пенсиялык камсыздоо, миграция, мигрант, топтом, бөлүштүрүү тутундурмасы.

Изилдөөнүн максаты: Социалдык камсыздандыруу солидардык тутуму шарттарында Кыргыз Республикасынын түштүк регионунда пенсиялык камсыздоо системасын башкаруунун эффективдүүлүгүн жогорулатуу механизмдерин иштеп чыгуу жана теоретикалык негиздерин бекемдөө.

Изилдөөнүн объектиси: Кыргыз Республикасында карыларды пенсиялык камсыздоо менен социалдык камсыздоо уюмдары.

Изилдөөнүн предмети: Пенсиялык камсыздоо маселелери жана анын эффективдүүлүгүн жогорулатуу усулдары, жергиликтүү социалдык камсыздоо системасынын проблемалары, социалдык тармакты талдоо жана учурдагы пенсиялык камсыздоону реформалоо көйгөйлөрү.

Изилдөө усулдары жана ыкмалары: Экономикалык-статистикалык талдоо жана синтез, байкоо, өлчөө жана салыштыруу.

Изилдөөнүн натыйжалары: Түштүк регионунда пенсиялык камсыздоонун негизделүүсүнүн өзгөчөлүктөрүн анализденилиши, регионалдык аспекте пенсиялык камсыздоонун деңгээлинин кыймылы талданды, аймактык деңгээлде мажбур пенсиялык камсыздоону башкаруу жана уюштуруунун экономикалык проблемалары табылды, иштөөгө мүмкүнчүлүгү бар калктын миграциясы эсебинин негизинде Ош областында пенсиялык камсыздоо системасын башкаруунун эффективдүүлүгү талданды, Кыргыз Республикасынын түштүк аймагына колдонулуучу заманбап пенсиялык камсыздоону мындан ары өнүктүрүү прогнозу иштеп чыгылды, пенсиялык камсыздоону мындан ары өнүктүрүү жана заман талабына ылайыктоо сунуштары жалпыландырылды.

Изилдөө жыйынтыктарынын практикалык маанилүүлүгү: Мамлекеттик пенсиялык камсыздоонун каражаттык мүмкүнчүлүктөрү менен камсыздалынуучунун кызыкчылыгынын айкалыштыруу даражасын Кыргызстандын түштүк регионунда пенсиялык камсыздоону башкаруу жана уюштуруу механизмдерин белгилөө болуп саналат.

THE RESUME

to dissertation Zhyrgalbek Ismanov Boronbaevich on a theme “Regional aspects of steering provision of pensions in the conditions of solidary system of social insurance” for the scientific degree of Cand.Econ.Sci. on a speciality 08. 00.05 - Economy and management national economy (economics, the organization and management of agriculture; regional economy)

Keywords: Social fund, insurance, social insurance, pension, provision of pensions, migration, the migrant, the save up and distributive system.

The purpose of dissertational work consists in a substantiation of theoretical positions and working out of gears of increase of system effectiveness of steering by provision of pensions of southern areas of the Kirghiz Republic in the conditions of solidary system of social insurance.

The object of the research is a social insurance of the elderly population by pensions maintenance in the Kyrghyz Republic.

The Subject dissertational work are an existing problem in the field of reforming provision of pensions, the analysis of social sphere, a problem of domestic system of social insurance, a problem of pension insurance and methods of increase of its efficiency.

Methods: The economic-statistical analysis and synthesis, supervision, measurement and comparison.

The received results: Features of formation in southern areas of regional pension insurance are analyzed, the analysis of dynamics of level of provision of pensions in regional aspect is carried out, economic problems of the organization and steering of obligatory pension insurance at regional level are revealed, management efficiency by system of provision of pensions in the Osh area, taking into account an actual state of migration of able-bodied population is analyzed, применительно the forecast of the further development of modern pension system is developed for southern region of the Kirghiz Republic, offers on perfection and the further development of pension system are formulated.

The practical importance of the received results consists in definition of the gear of the organization and steering of provision of pensions of southern region of Kyrgyzstan which to the greatest degree considers interests of the insured persons and combines them with financial possibilities of the state pension system.

Подписано в печать “ ___ ” _____ 2015г.

Формат 60x84 1/16
Заказ: №77

Объем 1,75 п.л.
Тираж: 100 экз.

Центр оперативной полиграфии УЭП