

«УТВЕРЖДАЮ»

**Проректор по науке Жалал-Абадского
государственного университета
д.ф/м.н. профессор: Алыбаев К.С.**

«18» января 2016 года

Отзыв

**ведущей организации на диссертационную работу Сеитовой
Каныкей Болотбековны на тему «Совершенствование механизмов
регулирования аграрного сектора в Кыргызской Республике»,
представленной на соискание ученой степени кандидата экономических
наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным
хозяйством (экономика сельского хозяйства, АПК).**

Представленная кандидатская диссертация Сеитовой Каныкей Болотбековны на тему «Совершенствование механизмов регулирования аграрного сектора в Кыргызской Республике», соответствует профилю диссертационного совета. В работе проводится исследование вопросов совершенствования организационно-экономического механизма регулирования аграрного сектора Кыргызстана и его регионов, что в полной мере отвечает паспорту специальности: 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика сельского хозяйства, АПК).

Целью диссертационной работы является разработка теоретических, методических основ путей совершенствования государственного регулирования аграрного сектора национальной экономики. Особое место при этом уделяется разработке предложений и мер по совершенствованию организационно-экономического механизма государственного регулирования отечественного сельского хозяйства

Поставленная цель достигнута решением следующих задач: раскрыта сущность организационно-экономического механизма государственного регулирования отрасли сельского хозяйства; выявлены основные факторы, влияющие на организационно-экономический механизм государственного регулирования сельского хозяйства; дана количественная и качественная оценки государственного регулирования сельскохозяйственной отрасли; разработаны предложения по совершенствованию организационно-экономического механизма государственного регулирования сельского хозяйства; выявлены резервы оценки и улучшения государственного регулирования сельского хозяйства на основе анализа его современного

состояния; предложены меры модернизации государственного регулирования целью повышения эффективности производства аграрного сектора; рекомендованы пути создания инвестиционной привлекательности в сельском хозяйстве как меры улучшения государственного регулирования; намечены основные направления улучшения предпринимательской деятельности как фактора стимулирования оказываемого со стороны государства.

Актуальность темы исследования.

За годы независимости, реформы, декларировавшиеся как рыночные и направленные к всестороннему росту, оказали влияние на базовый судьбоносный сектор экономики – сельское хозяйство, которое сопровождалось резким падением сельскохозяйственного производства, разрушением его материально-технической базы, снижением уровня занятых в данной сфере. Проявления реформаторского риска повлияли на результаты реформ, которые сопровождались социальными и экономическими издержками.

Отечественный аграрный сектор экономики Кыргызстана и его регионов с переходом в рыночные условия оказался наиболее подверженным последствиям различного рода факторов нестабильности.

Современные рыночные условия хозяйствования поставили задачу необходимости государственного регулирования сельского хозяйства путем совершенствования организационно-экономического механизма с учетом ее специфики, связанные с медленным оборотом капитала; слабостью рыночной позиции сельскохозяйственных товаропроизводителей, предпринимательским риском, зависящих от погодных условий, фитосанитарной обстановки, значительных колебаний конъюнктуры рынка сельхозпродукции. Учитывая специфику сельскохозяйственной отрасли, связанной с инвестиционными потребностями на реконструкцию и развитие производства, интенсивное использование и ухудшение качества земельных ресурсов, делает вызов на необходимость проведения крупномасштабных государственных мер по кардинальному изменению отношения к земле, повышению их плодородия, требующих вложения значительных инвестиций. Аграрный сектор и сельские местности с худшими экономическими и природными условиями в регионах Кыргызстана требуют увеличения и рационального использования государственной поддержки и контроля над сельскими территориями в интересах сохранения среды жизнеобитания. Следует отметить, что государственное вмешательство в экономику сельского хозяйства и поддержка его устойчивого развития с учетом оценки современного состояния отечественного организационно-экономического механизма регулирования аграрного сектора, вопросы оптимизации сбалансированности и совершенствования его элементов в современных рыночных условиях становятся весьма актуальной.

Актуальность решения вопросов совершенствования организационно-экономического механизма регулирования сельского хозяйства,

недостаточная изученность ее отдельных теоретических, методологических и прикладных аспектов предопределили выбор темы диссертационной работы и рассматриваемый в ней круг вопросов.

Оценка содержания работы.

Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников. Диссертационная работа изложена на 192 страницах компьютерного текста, включает 24 таблиц, 4 рисунков.

Во введении обоснована актуальность, теоретическая и практическая значимость темы исследования, охарактеризована степень разработанности проблемы исследования, определены предмет и объект исследования, сформулированы цель и задачи исследования, обозначены новизна и практическая значимость диссертационной работы.

В первой главе «Теоретико-методологические аспекты механизма государственного регулирования сельского хозяйства в современных рыночных условиях» рассмотрены: теоретическая сущность организационно-экономического механизма государственного регулирования сельского хозяйства; методика и экономический механизм государственного регулирования сельского хозяйства; использование зарубежного опыта в государственном регулировании аграрного сектора.

Вторая глава «Диагностика современного состояния механизма и оценки государственного регулирования сельского хозяйства республики» посвящена анализу экономических показателей сельского хозяйства в условиях государственного регулирования; состоянию организационно-экономического механизма государственного регулирования сельского хозяйства; оценке государственного регулирования инвестиционной деятельности в аграрном секторе.

В третьей главе «Основные пути модернизации и стимулирования государственного регулирования и стимулирования сельскохозяйственного производства» рассмотрены модернизация государственного регулирования и стимулирования в повышении эффективности производства, условия инвестиционной привлекательности; факторы развития предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве как фактор государственного стимулирования.

Научная новизна исследования.

Научная новизна исследования заключается во внесении уточнений и дополнений в сущность и методы измерений государственного регулирования аграрного сектора, в выявлении резервов его улучшения, а также в выработке предложений и рекомендаций по повышению уровня государственного регулирования аграрного сектора. Наиболее значимые результаты исследований, представляющие научную новизну заключаются в следующем:

- внесены уточнения в сущность организационно-экономического механизма государственного регулирования аграрного сектора в динамично

изменяющихся условиях во введении сельскохозяйственной деятельности под влиянием внутренних, внешних факторов и рыночных ситуаций;

- разработаны направления повышения эффективности организационно-экономического механизма регулирования сельского хозяйства;

- изучен опыт зарубежных стран государственного регулирования сельского хозяйства и возможности их использования в условиях Кыргызской Республики;

- выявлены резервы организационно-экономического механизма оценки и улучшения государственного регулирования сельского хозяйства;

- разработаны системы мер по модернизации государственного регулирования для достижения результативности аграрной деятельности;

- учтена важная роль государства в инвестиционной деятельности, предложены меры по созданию инвестиционной привлекательности в аграрном секторе на местах;

- рекомендован экономический механизм организации агролизинга на региональном уровне, гарантирующий поддержку сельскохозяйственных предприятий.

Научная новизна подтверждается следующими **результатами, выносимыми на защиту:**

На основе теоретического анализа проблемы государственного регулирования аграрного сектора, его современного состояния и предложений по совершенствованию организационно-экономического механизма регулирования получены результаты, представляющие новые положения теории, методологии и практики исследуемого явления. Краткие выводы этих положений вносятся на защиту в виде сформулированных предложений в 3-х разделах:

- в теоретической части – это уточнение и дополнение понятий государственного регулирования, методы и механизмы регулирования, а также опыты зарубежных стран по регулированию сельского хозяйства, представляющий интерес для нашей республики;

- в аналитической части – это выявление резервов улучшения государственного регулирования деятельности аграрного сектора, а также адекватных им организационно-экономических механизмов;

- в рекомендательной части – это разработанные основные направления модернизации государственного регулирования и стимулирования развития сельскохозяйственного производства.

Практическая значимость исследования.

Практическая значимость исследования состоит в разработке научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию механизмов государственного регулирования аграрного сектора на основе более

эффективного распределения финансовых ресурсов, реализации адресной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, совершенствования системы финансирования и кредитования сельскохозяйственной отрасли, развития сельскохозяйственной кредитной кооперации в регионах Кыргызской Республики.

Полученные диссертантом научные результаты и выводы могут быть использованы региональными органами властями при разработке текущих, перспективных и долгосрочных стратегических программ социально-экономического развития сельских управ, районов, сельской местности и территорий, а также структурными подразделениями соответствующих министерств и ведомств, занимающиеся вопросами аграрного сектора.

Личный вклад соискателя.

Диссертантом на основе изучения трудов предшественников, опираясь на обширный круг статистических материалов, личное наблюдение и использование методов логического анализа, сравнения, обобщения экономических рычагов, внесены уточнения в сущность и содержание государственного регулирования аграрного сектора, методы измерения его состояния, обоснованы меры модернизации государственного регулирования с учетом тенденций, происходящих в аграрном секторе и на рынке по продаже продукции данной отрасли экономики.

Конкретные рекомендации по использованию результатов и выводов.

На основе проведенного исследования теоретических и методологических аспектов государственного регулирования и стимулирования производства в сельском хозяйстве можно сделать следующие выводы и предложения:

1. В современных условиях действия рыночного механизма в Кыргызской Республике вопросы модернизации государственного регулирования сельского хозяйства мало изучены по причине динамичности и многообразия этих процессов, а также широты и глубины охвата проблем регулирования в рыночном пространстве и во времени. Поэтому автор делает акцент на непрерывность процесса регулирования и объективный учет факторов влияющих на этот процесс.

2. Исследованием методики и экономического механизма государственного регулирования сельского хозяйства установлено, что формы и методы государственного регулирования и способы их измерения не должны препятствовать внедрению и развитию рыночных отношений, а способствовать повышению эффективности производства и преодолению негативных тенденций в социально-экономическом развитии. Определены наиболее часто встречающиеся методы количественного измерения государственного регулирования и стимулирования, которыми выступают методы: сравнения, учета влияния тех или иных тенденций на состояние производственной деятельности сельского хозяйства, оценки конъюнктуры

рынка, конкурентных преимуществ территорий и конкретного вида сельскохозяйственной деятельности в пространстве и во времени др.

Автор также выделяет две группы методов государственного регулирования сельского хозяйства: нормативные и позитивные, каждому из которых присущи свои особенности и специфика регулирования.

3. В мировой практике накоплен огромный опыт государственного регулирования аграрного сектора. Однако использование опыта зарубежных стран к условиям Кыргызской Республики возможно при соответствующих условиях и затратах обуславливающих достижение желаемой результативности. В работе приведены опыты таких стран, как Голландия, Германия, США, КНР, РФ и др., представляющие интерес для нашей страны, как в организации эффективной деятельности сельского хозяйства, так и в интеграции аграрного сектора, не только в рамках АПК, но и с торговлей и инфраструктурой рынка.

4. На основе изучения современного состояния организационно-экономического механизма и оценки государственного регулирования сельского хозяйства республики выявлены резервы улучшения процесса регулирования.

Они связаны с формированием эффективного инвестиционного механизма в развитии аграрного сектора, оценкой объективной необходимости регулирования в области налогообложения защиты окружающей среды, плодородия почв, водных ресурсов, пастбищ и т.д., а также улучшением регулирования организационно-экономического механизма.

Автор государственное регулирование рассматривает не как альтернативу рыночного механизма, тем более не как антипод свободного предпринимательства, а как важное сочетание рынка регуляторов со стороны государства, в целях повышения эффективности сельскохозяйственного производства.

5. В области модернизации и стимулирования в повышении эффективности сельскохозяйственного производства исследованием установлена важная роль процесса государственного регулирования, которая исходит из объективной необходимости и происходящих ныне тенденций развития. Суть модернизации государственного регулирования и стимулирования в области реализации аграрной продукции на рынке сводится к выработке регуляторов ценообразования, сбыта продукции, экспорта и импорта в случае необходимости. В этой связи значение имеют также интервенции за счет государственной закупки и продаж сельхозпродукции, а также использование механизмов залоговых операций и торговой политики.

6. К числу важнейшего механизма регулирования аграрной деятельности относится инвестиционная деятельность, проводимая с помощью государственных органов управления. В частности, автор обращает внимание на необходимость создания инвестиционной привлекательности в

территориальных образованиях Кыргызской Республики, в той части, которая зависит от государства и местных органов самоуправления. Это касается проблем кредитования, стимулирования, бюджетного финансирования, а также содействия привлечению прямых инвестиций. При этом надо иметь в виду, что обоснование инвестиционной деятельности должно быть подкреплено не только необходимыми расчетами бизнес-планирования и проектами, но и с учетом анализа инвестиционной среды, политических и других обстановок как в стране в целом, так и в отдельных территориях.

7. В работе в качестве одного из инструмента стимулирования развития сельского хозяйства рассматривается предпринимательская деятельность. При этом, автор предпринимательскую деятельность рассматривает как процесс нахождения в продукциях аграрного сектора и наилучшего удовлетворения ее в пространстве и во времени.

Недостатки и замечания по диссертационной работе.

Диссертационная работа, как всякая научная работа не лишена определенных недостатков:

1. При исследовании данной проблемы соискатель недостаточно подробно осветила прогнозные расчеты по определению суммарного количества внешних инвестиций необходимых для вложения в аграрный сектор сельское хозяйство исследуемых регионов Кыргызской Республики, как основу их социально-экономического развития?

2. В диссертационной работе необходимо было бы подробно исследовать отраслевой кадровый потенциал, как один из механизмов регулирования отечественного аграрного сектора.

3. Некоторые утверждения автора требуют редакционной доработки и имеются незначительные стилистические погрешности.

Замечания носят рекомендательный характер и могут быть учтены автором в дальнейших публикациях по теме исследования.

Заключение о соответствии диссертации требованиям ВАК Кыргызской Республики.

Структура, содержание диссертации отражают научные положения, результаты исследования отвечают требованиям ВАК КР по ее оформлению.

Ведущая организация считает, что выполненная диссертационная работа на тему «Совершенствование механизмов регулирования аграрного сектора в Кыргызской Республике», представленная на соискание ученой степени кандидата экономических наук является законченной работой, раскрывшей поставленные цели и задачи, с использованием достаточного объема практических материалов и полностью отвечает требованиям ВАК КР, предъявляемым к кандидатским диссертациям.

Диссертационная работа соответствует требованиям положения ВАК Кыргызской Республики «О порядке присуждения ученых степеней», а ее

автор заслуживает присвоения ученой степени кандидата экономических наук по специальности: по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика сельского хозяйства, АПК).

Диссертационная работа рассмотрена и одобрена на расширенном заседании кафедры «Экономическое образование» Жалал-Абадского государственного университета 18 января 2016 года (протокол №14).

Заведующий кафедрой «Экономическое образование» Жалал-Абадского государственного университета
к.э.н., и.о. проф:



С.Ш. Сыдыков

Секретарь:



М.Акжолова

Подпись Сыдыкова С.Ш. Заверяю Нач Ок ЖАГУ:

З.Осмонова

