

«УТВЕРЖДАЮ»

Директор Института экономики
и технологии БатГУ.

к.э.н., доцент Гыязов А. Т.

«15» апреля 2016 года

Отзыв

**ведущей организации на диссертационную работу Суйуналиевой
Бурулсун Шаршеновны на тему «Влияние социального развития на
экономику региона (на материалах Баткенской области Кыргызской
Республики)», представленной на соискание ученой степени кандидата
экономических наук по специальности 08.00.05- экономика и управление
народным хозяйством
(экономика региона)**

Кандидатская диссертация Суйуналиевой Бурулсун Шаршеновны на тему «Влияние социального развития на экономику региона (на материалах Баткенской области Кыргызской Республики)», представленная на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством(экономика региона),соответствует профилю диссертационного совета.

Целью диссертационной работы является выявление закономерностей социального развития регионов Кыргызской Республики в условиях качественного изменения факторов развития.

Поставленная цель достигнута решением следующих задач: изучены теоретические аспекты социального развития регионов; уточнены методологические подходы оценки социального развития регионов и его влияния на экономику территории; определены возможности использования международного опыта социализации развития регионов в условиях Кыргызстана; дан анализ современных тенденций социального развития регионов и его влияния на экономику территории; предложены пути

совершенствования государственного регулирования некоторых аспектов социально-экономического развития регионов; даны рекомендации организационно-экономического механизма усиления влияния социального развития на экономику территории; разработаны меры, способствующие повышению потенциала социальной сферы в увязке с экономическим развитием территории.

Актуальность темы. Актуальность темы исследования обусловлена недооценкой значимости социального развития. Результаты исследования показали, что в мире происходит переосмысление традиционного подхода к социальному развитию как следствию экономического развития, где в качестве главного условия развития рассматривается экономический рост. Но на практике все чаще социальное развитие ставится во главу угла, а рост экономики является только средством для этого.

Проблемы социального развития требуют новых подходов к их анализу, так как изменился круг изучаемых объектов, связанных с социальным развитием. Кардинально изменились институциональные, экономические и политические условия социального развития, в Кыргызстане начался переход от плановой экономики к рынку и включение страны в мировые процессы глобализации. Трудности на этом пути привели к системным политическим, экономическим и социальным преобразованиям, в том числе на региональном уровне. Появились социальные проблемы, которые ранее не изучались или не существовали, такие как бедность, безработица, недоступность общественных благ и услуг, изменились формы и механизмы предоставления последних, при этом острота этих проблем имеет очевидные региональные различия. Стали малопригодными существовавшие ранее методы оценки социального развития, основанные на формальных критериях обеспеченности и территориальной доступности массовых социальных услуг, предоставляемых государством, поскольку социальная проблематика стала более сложной и требующей иного набора критериев оценки.

В условиях рыночной экономики нерешенные социальные проблемы имеют место, но их причины, глубинная суть и формы проявления различаются. Социальные проблемы обостряют социальную напряженность в обществе, что проявилось в усилении дифференциации населения по уровню жизни и обострении проблемы бедности в стране, когда появилась та категория населения, которая живет ниже уровня прожиточного минимума и не может удовлетворять свои потребности в условиях сформировавшейся социальной среды.

Оценка содержания работы

Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников. Изложена на 188 страницах компьютерного текста, включает 28 таблиц, 12 рисунков.

Во введении обоснованы актуальность темы, сформулированы цель и задачи, определены предмет и объекты, раскрыты научная новизна, теоретическая и практическая значимость исследования.

В первой главе «Теоретико-методические основы социального развития регионов» рассматриваются: теоретические аспекты социального развития регионов; методические подходы оценки социального развития регионов и его влияние на экономику территорий; международный опыт социализации и развития регионов.

Вторая глава «Современные тенденции социального развития регионов и его влияние на экономику» посвящена анализу состояния социально-экономического развития регионов Кыргызской Республики: влиянию социального развития Баткенской области на экономику региона; оценке тенденций развития социальной сферы и их взаимосвязи с внешнеэкономической деятельностью регионов.

Состояние социальной сферы во многом связано с жизнедеятельностью людей, так как главное ее назначение – это развитие человека и удовлетворение его потребностей в социальных и духовных благах. Это в

свою очередь зависит от трудовой деятельности человека и его занятости в общественно полезном труде, который является источником благосостояния.

В третьей главе «Перспективы социального развития регионов и его влияние на экономику территории» рассмотрены: совершенствование государственного регулирования некоторых аспектов социально-экономического развития регионов; организационно-экономический механизм усиления влияния социального развития на экономику территорий; мероприятия повышения потенциала социальной сферы и их связь с экономическим развитием территории.

Научная новизна исследования.

В исследовании социальная политика охватывает два относительно самостоятельных блока:

- социальную политику, элементами которой являются социальная защита и поддержка населения, а также развитие на некоммерческой основе различных сфер деятельности, влияющих на уровень жизни населения;
- социальную политику в широком смысле охватывают мероприятия и решения, затрагивающие все стороны жизни населения, включая обеспеченность людей товарами, жильем, услугами социальной инфраструктуры, рабочими местами, необходимыми денежными доходами, благоприятными экономическими условиями.

Поскольку социальная политика имеет двойственный характер, ее эффективность следует оценивать по двум критериям: по степени обеспеченности решения собственно социальных проблем (по темпам повышения общественного благосостояния); по степени включенности социальной политики в механизм экономического роста.

Научная новизна диссертации состоит в следующем:

- социальное развитие показано как самостоятельный предмет региональных исследований, связанное с экономическим развитием, а также с более широким кругом демографических и других факторов;

- впервые разработан методический подход к определению влияния отраслей социальной сферы на экономику территорий через кругооборот доходов и ресурсов; установлено, что экономическая деятельность в социальной сфере заключается в создании услуг, представляющих форму товара;
- разработаны подходы и критерии комплексной оценки социального развития регионов с использованием международного и отечественного опыта;
- выявлены резервы улучшения влияния социальной сферы на экономику на основе анализа современных тенденций социального развития регионов и его влияния на экономику территорий;
- выработаны некоторые пути совершенствования государственного регулирования социально-экономических процессов;
- предложен организационно-экономический механизм усиления влияния социального развития на экономику территорий;
- рекомендованы мероприятия по повышению потенциала социальной сферы в увязке с экономическим развитием территорий.

Научная новизна подтверждается следующими **результатами, выносимыми на защиту:**

на основе теоретического анализа проблемы государственного регулирования аграрного сектора, его современного состояния и предложений по совершенствованию организационно-экономического механизма регулирования получены результаты, представляющие новые положения теории, методологии и практики исследуемого явления. Краткие выводы этих положений выносятся на защиту в виде сформулированных предложений в трех разделах:

- 1) в теоретической части: социально-развитие общества в рыночных условиях должно быть ориентировано на совершенствование методологических подходов в обслуживании, на производство общественных благ и качество оказываемых социальных услуг и,

следовательно, на достижение развития регионов и улучшение жизненного уровня населения;

2) в аналитической части: повышение активности государства в социальном развитии регионов, обеспечивающим повышение жизненного уровня населения и свободное развитие каждого человека, а также должный уровень развития экономики;

3) в рекомендательной части: разработаны основные направления модернизации государственного регулирования, меры стимулирования решения социальных проблем в регионах и развития экономики территорий.

Практическая значимость исследования состоит в возможности использования его результатов в дальнейших научных разработках по проблемам социального развития регионов, в процессе совершенствования нормативно-правовой базы, реализации государственных социально-экономических программ и использования в учебных программах вузов. Предложены методы оценки и системы индикаторов для измерения региональных различий социального развития и мониторинга социальной политики. К экономической значимости относится влияние социального развития на экономику территории

Личный вклад соискателя.

Впервые в республике внедрены принципы влияния социального развития на экономику региона, формы государственной поддержки путем предоставления инвестиций, а также социальных услуг с учетом индивидуальных потребностей и возможностей каждого получателя услуг.

Построена экономико-математическая модель социальной защиты и рассчитаны прогнозные показатели финансирования на ближайшую перспективу.

Разработаны и внедрены законы КР «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья в КР», «Об основах социального обслуживания населения КР» и «О государственном социальном заказе», а также стандарты социальных услуг.

Конкретные рекомендации по использованию результатов и выводов.

Проведенное исследование позволило сделать следующие выводы и предложения, направленные на активизацию государством социального развития регионов, обеспечивающего повышение жизненного уровня населения и свободное развитие каждого человека, а также обеспечение должного уровня развития экономики.

1. Рассматривая теоретические аспекты социального развития, автор приходит к выводу, что функционирование государственного механизма должно служить достижению социальных целей, обеспечивающих развитие региональной и национальной экономики. Следовательно, социальное развитие в условиях рыночных отношений является важнейшим направлением основной политики государства в обеспечении благополучия и повышении качества жизни населения.

2. Исследованием установлено, что в экономической литературе и практике превалирует мнение, что источником социального развития являются результаты, достигнутые в реальном секторе экономики, а потому социальное развитие должно играть некоторую подчиненную роль. На самом деле, оба вида развития неразделимы, то есть их влияние друг на друга (социального развития на экономику и экономики на социальное развитие) равнозначно. В этой связи в работе впервые сделана попытка выработать подход к определению влияния социальной сферы на экономическое развитие через кругооборот доходов, ресурсов и социальных услуг в системе рыночных отношений.

3. Автор доказывает, что для модернизации социальной сферы и усиления ее влияния на экономику следует шире использовать опыт тех

стран, где достигнуты хорошие результаты в этой области. Важно, чтобы этот опыт не копировали механически, а приспособляли к условиям Кыргызской Республики.

4. Анализ тенденций социального развития регионов и его влияния на экономику выявил ряд проблем, которые автор предлагает решить через реализацию имеющихся ресурсов. К их числу относятся: нерешенность ряда социальных проблем в регионах; низкий уровень занятости населения и отсюда непрекращающаяся миграция населения в поисках лучшей жизни; неразработанность некоторых организационно-экономических механизмов, оказывающих позитивное влияние социальной сферы на развитие экономики территорий.

5. Решить выявленные проблемы не представляется возможным без разработки новых подходов к государственному регулированию, управлению и финансированию социальной сферы в регионах, способной создать фундамент для формирования в Кыргызстане социального государства и экономики знаний. Для этого необходимо выработать основные механизмы управления отраслями социальной сферы, внести коррективы в механизм многоканального финансирования, который создает значительные дополнительные возможности для совершенствования регулирования и управления отраслями социальной сферы, а также основательно расширяет инвестиционные ресурсы для научных разработок, обновления материально-технической базы этой сферы, приобретения современного оборудования и внедрения новых высокотехнологичных методов организации работы, что особенно важно на данном этапе и будет способствовать прозрачности в борьбе с хищениями, проявлениями коррупции и всякого рода правонарушений.

6. Автором разработаны организационно-экономические механизмы, способствующие развитию социальной сферы и экономики территорий. К числу таких мер относятся следующие:

- привлечение для реализации социальных функций государства бизнес-структур, некоммерческих, негосударственных организаций и местных органов власти;

- внесение изменений и дополнений в ранее принятые нормативные акты по реализации социальной политики государства, обеспечивающей социальное развитие регионов;

- создание единой информационной базы данных с заполнением индивидуальной программы социального развития айыл округа на ближайшую перспективу.

7. Учитывая, что проблемы социально-экономического развития регионов могут быть решены вследствие повышения потенциала социальной сферы, который одновременно является стимулом экономического развития, автор делает акцент на следующих мерах:

- совершенствование механизма финансирования социального развития регионов, определение приоритетов развития социальной инфраструктуры (обеспечение населения питьевой водой, строительство дорог, ФАП, спорткомплексов и др.);

- создание экономической основы и доступа населения к инфраструктуре: к транспорту, занятости, образовательным, культурным и медицинским услугам;

- усовершенствование нормативной правовой базы рассматриваемой сферы; развитие системы социального обслуживания и интеграции уязвимых слоев населения в общество; развитие альтернативных социальных услуг; создание условий для появления сети негосударственных учреждений, оказывающих социальные услуги, особенно на местном уровне.

Недостатки и замечания по диссертационной работе.

Диссертационная работа не лишена определенных недостатков.

1. Недостаточно представлены материалы о занятости населения и профессиональной подготовки кадров, которые оказывают влияние на социально-экономическое развитие регионов.

2. Необходимо более широко исследовать причины миграции трудоспособного населения.

3. Слабо раскрыты особенности социальной поддержки населения приграничных сел Баткенской области.

Замечания носят рекомендательный характер и могут быть учтены автором в дальнейших публикациях по теме исследования.

Заключение о соответствии диссертации требованиям ВАК Кыргызской Республики.

Структура, содержание диссертации отражают научные положения, результаты исследования отвечают требованиям ВАК КР по ее оформлению.

Ведущая организация считает, что выполненная диссертационная работа на тему «Влияние социального развития на экономику региона (на материалах Баткенской области Кыргызской Республики)», представленная на соискание ученой степени кандидата экономических наук, является законченной работой, раскрывающей поставленные цели и задачи, с использованием достаточного объема практических материалов и полностью отвечает требованиям ВАК КР, предъявляемым к кандидатским диссертациям.

Диссертационная работа соответствует требованиям положения ВАК Кыргызской Республики «О порядке присуждения ученых степеней», а ее автор заслуживает присвоения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика сельского хозяйства, АПК).

Диссертационная работа рассмотрена и одобрена на расширенном заседании кафедры «Финансы и кредит» Института экономики и технологии Баткенского Государственного Университета. В обсуждении диссертационной работы присутствовали: зав. каф. «ФиК» д.э.н., профессор Примов Б.Э., к.ф.-м.н., доцент Сраждинов А.С., к.э.н., доцент Ахмаджанов М.А., к.э.н., доцент Ташматова Г., к.э.н. доцент Гыязов А.Т., к.э.н. доцент

Балтабаев А.Г., к.э.н., доцент Амиров Т.К., ст.преп. Базиева А.Т., ст. преп.
Шарапова Ю.П., ст. преп. Жороева А.Г., преп. Тиллаева Г., ст.преп. Зулпуев
Р.А., доцент Зулпиев С.М., преп. Халмурзаев Д.А.

Отзыв обсужден на заседании кафедры «Финансы и кредит»

« 14 » апрель 2016 г. протокол № 8 .

Зав.каф. «ФиК»

д.э.н., профессор Примов Э.Б.



подписи заверяю

нач. ОК ЭТИ



Боронбаев У.Ж.