

«УТВЕРЖДАЮ»

Ректор Нарынского государственного  
университета им. С. Нааматова

д.э.н., профессор Омуралиева Д.К.

« 3 » сентября 2015 г.

## О Т З Ы В

ведущей организации Нарынского государственного университета им. С. Нааматова на диссертационную работу Исманова Жыргалбека Боронбаевича на тему "Региональные аспекты управления пенсионным обеспечением в условиях солидарной системы социального страхования" на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям и сферам деятельности, в т.ч.: экономика, организация и управление агропромышленного комплекса (АПК) и сельского хозяйства; региональная экономика; экономика предпринимательства)

### Актуальность темы диссертации.

В диссертации автора сказано что пожилые люди, которые всю свою жизнь тяжело работали и честно платили налоги, справедливо обижаются на то, что государство не может обеспечить им более или менее приличного уровня жизни. И действительно, многие пенсионеры в настоящее время находятся за чертой бедности. Особенно обижены люди, которые получали относительно высокую зарплату и, соответственно, перечисляли крупные суммы в Пенсионный фонд, но не принадлежат к привилегированным группам и получают сегодня мизерную пенсию. Еще большее недовольство пенсионеров вызывает то, что размер пенсии никак не зависит ни от трудового стажа, ни от суммы пенсионных взносов, сделанных на протяжении всей жизни.

Прежде всего, Исманов Ж.Б. подчеркнул, что действующая пенсионная система нашей страны, социально несправедлива и финансово уязвима. В этой связи, следует отметить, что солидарная система базируется на принципах безусловного социального равенства. Если человек - то ли из-за невысокой заработной платы, то ли в силу других причин - не сумел собрать себе на старость

денег, он вынужден будет довольствоваться этими весьма скромными средствами. Пенсионное обеспечение – это одна из важнейших социально-экономических задач государства. Автор не раз в своей диссертационной работе подчеркивал что важность и значимость обусловлена ответственностью за материальное обеспечение пенсионеров. Поэтому на законодательном уровне определяются институты пенсионной системы, устанавливается механизм ее функционирования. Региональный уровень применяет данную законодательную базу с учетом экономической и социальной ситуации в конкретном регионе. Автор решил, что именно поэтому на региональном уровне наиболее отчетливо проявляются достоинства и недостатки проводимых реформ в пенсионной системе, перспективы ее развития. В этом состоит одна из причин актуальности выбранной темы, связанная с необходимостью анализа результатов преобразований в сфере пенсионного обеспечения на региональном уровне и выполнения прогнозных оценок тенденций ее развития в средне- и долгосрочной перспективах.

В этой связи актуальность диссертационной работы Исманова Ж.Б., ее теоретическая и практическая значимость сомнений не вызывают.

В настоящем исследовании эти особенности были проанализированы применительно к Южному региону Кыргызской Республики, который имеет свою, присущую ему специфику, влияющую на его пенсионную систему. Так, экономика пенсионного обеспечения южных областей столкнулась с целым рядом негативных процессов, которые имеют место во всей стране, но в анализируемом регионе проявляются наиболее заметно, что обусловлено социально-экономическими и иными его особенностями. Среди таких процессов: увеличение доли пенсионеров в общей численности населения южного региона, что ведет к росту пенсионной нагрузки на работающее население; необеспеченность собственными поступлениями расходов на выплату страховой части трудовой пенсии из-за низкой заработной платы. Это приводит к низким пенсиям, незначительным объемам личных накоплений на старость, к отсутствию экономических возможностей участия в системе добровольного пенсионного обеспечения. Таким образом, актуальность исследования экономики пенсионного обеспечения южного региона связана с необходимостью выявления и решения основных проблем в этой сфере, а также изучения проблем управления пенсионным обеспечением граждан южных областей, которые трудятся за территорией Кыргызстана. В этой связи



автор данной диссертации уделил большое внимание мигрантам. Ради справедливости следует отметить, что большинство трудовых мигрантов – это представители молодого поколения, которые не особо задумываются о своей будущей пенсии. И вопрос влѣсения добровольного страхового взноса на их личные страховые счета остается для них не приоритетным, либо же такое отношение обусловлено их плохой информированностью о нормах государственного социального страхования. Следует согласиться что большинство трудовых мигрантов, проработав определенный период за рубежом, страховые взносы уплачиваются работодателем в пенсионные фонды, и их взносы остаются в стране трудоустройства, а период трудовой деятельности не засчитывается в Кыргызской Республике в страховой стаж, что соответствующим образом влияет на размер пенсии при возвращении кыргызских мигрантов домой. Таким образом, у трудовых мигрантов из Кыргызской Республики на время их трудовой деятельности за пределами своей страны, прерывается пенсионный стаж, что сказывается на размере их будущей пенсии.

Несмотря на новации пенсионного законодательства, экономический механизм государственного регулирования обеспечивает пенсии на уровне 1990 г. Неэффективность экономического механизма формирования пенсионных прав граждан проявляется в низком уровне пенсионного обеспечения, негативной тенденции его снижения относительно заработной платы, проблемах долгосрочной финансовой сбалансированности страховой пенсионной системы. Проблемы пенсионного страхования граждан, проживающих и работающих в Южных областях Кыргызской Республики, составляют целый комплекс взаимосвязанных элементов, среди которых традиционно первоочередное место занимает вопрос об относительно низкой продолжительности льготного периода, трудового стажа, размера страхового тарифа, обязательных отчислений на пенсионное страхование и др. Это означает, что принцип адекватности начисленных и уплаченных страховых взносов размеру и продолжительности гарантированных государством пенсионных выплат не будет полностью реализован в новой системе до тех пор, пока на пенсию не начнут выходить лица, чей страховой вклад формировался, учитывался и использовался полностью по накопительной системе пенсионного обеспечения.

Одним из важных достоинств диссертации, что вышеизложенное свидетельствует о необходимости создания системы пенсионного страхования,

которая будет наиболее адекватно учитывать региональные особенности работы и жизни населения, особенно проживающего в неблагоприятных природно-климатических условиях, т.е. по сути территориальной (региональной) пенсионной системы.

Исманов Ж.Б. предполагает что демографические и макроэкономические тенденции в Южном регионе изменяют условия функционирования пенсионного механизма. В связи с этим существует необходимость исследования теоретических основ социального страхования, особенностей пенсионного страхования, функций и принципов организации механизма формирования страховых средств и выплат в Южном регионе.

Исманов Ж.Б. считает что, новая система пенсионного обеспечения должна содействовать стабилизации экономики, уменьшению на нее нагрузки пенсионной системы. Это долгосрочная программа, предполагающая плавный, поэтапный переход к новым принципам пенсионного обеспечения с сохранением пенсионных прав, приобретенных по действующей системе, а также решение, как неотложных текущих задач, так и проблем стратегического порядка. Необходима постоянная реализация мер по поддержанию уровня жизни пенсионеров в условиях роста стоимости жизни, основные цели реформы должны быть увязаны именно с социальным результатом через усиление государственных гарантий реализации конституционного права граждан на пенсию.

Автор отметил что в последние годы заметно возрос интерес к пенсионной проблематике, что обусловлено кризисом действующей пенсионной модели, связанным, в первую очередь, с полустраховым ее характером.

Анализ социальной сферы, проблем отечественной системы социального страхования, проблем пенсионного страхования и методов повышения его эффективности свидетельствует о том, что проблемы пенсионного страхования Кыргызской Республики на сегодняшний день остро стоит. В этой связи отметим, что автор при разработке рассматриваемой проблемы теоретическую, методологическую и информационную базу использовал, официальные правительственные и нормативно-правовые документы и материалы, научные исследования отечественных и зарубежных ученых, связанные с рассматриваемой проблемой, монографии, материалы научно-практических конференций.



В ходе исследования Исманов Ж.Б. применил информационные данные южных областей по статистике, материалы периодической печати и официальных веб-сайтов, а также научные результаты автора, раскрытые в ходе подготовки диссертационной работы.

Конкретные элементы новизны, определяющие научную и практическую значимость диссертации Исманова Ж.Б., составляют следующие положения:

1. Проанализированы особенности становления в южных областях регионального пенсионного страхования по условиям труда в рамках государственной пенсионной системы и перспективы его дальнейшего развития, а также обобщен опыт других регионов Кыргызстана по определению дополнительного пенсионного страхования, в том числе профессионального;
2. Осуществлен анализ динамики уровня пенсионного обеспечения в региональном аспекте;
3. Выявлены экономические проблемы организации и управления обязательным пенсионным страхованием на региональном уровне;
4. Проанализирована эффективность управления системой пенсионного обеспечения в Ошской области, с учетом фактического состояния миграции трудоспособного населения, определить количественные и качественные показатели эффективности управления пенсионным обеспечением области, характеризующие последующие направления развития системы пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике;
5. Разработка прогнозов дальнейшего развития современной пенсионной системы применительно для южного региона Кыргызской Республики на базе моделирования;
6. Сформулированы предложения по совершенствованию и дальнейшему развитию пенсионной системы, основанной на солидарной и накопительной принципах на долгосрочную перспективу.

Практическая и экономическая значимость полученных результатов заключается в определении механизма организации и управления пенсионного обеспечения южного региона Кыргызстана, который в наибольшей степени учитывает интересы застрахованных лиц и сочетает их с финансовыми возможностями государственной пенсионной системы.

Основные положения, выводы и рекомендации диссертации ориентированы на широкое применение:

- государственными органами при разработке и принятии законов, направленных на совершенствование системы пенсионного обеспечения;
- руководством и специалистами государственных и негосударственных пенсионных фондов при определении стратегии развития системы управления;
- в высших учебных заведениях при разработке образовательных программ.

Вышеизложенное позволяет считать теоретические, методические и практические результаты диссертации, не вызывающими серьезных возражений. Вместе с тем, отмечая актуальность диссертационного исследования, его новизну и значимость для науки и практики, следует высказать следующие замечания:

1. В диссертационной работе содержится избыточный материал описательного характера, который можно было бы сократить.
2. Недостаточно широко рассмотрены конкретные предложения по корректировке пенсионной реформы.
3. Нуждается в дальнейшей проработке вопрос оценки необходимости и степени участия государства в развитии страхования.
4. Недостаточно использует графический формат представления статистической информации, который, по сравнению с табличным вариантом, представляется более наглядным.

Указанные замечания не снижают научной и практической значимости выполненной автором работы. Диссертация логично построена, ее структура и содержание соответствуют цели и задачам исследования.

Таким образом, правомерно считать, что диссертация “Региональные аспекты управления пенсионным обеспечением в условиях солидарной системы социального страхования” отражает высокую исследовательскую квалификацию Исманова Ж.Б. и соответствует требованиям ВАК. В ней изложены научно обоснованные экономические разработки, имеющие существенное значение для развития экономики страны.

Исманов Жыргалбек Боронбаевич заслуживает присвоения ему ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и

управление народным хозяйством (по отраслям и сферам деятельности, в т.ч.: экономика, организация и управление агропромышленного комплекса (АПК) и сельского хозяйства; региональная экономика; экономика предпринимательства).

Отзыв утвержден на заседании кафедры Бухгалтерского учета, экономики и менеджмента Нарынского государственного университета им. С. Нааматова. (Протокол № 1 от «5» сентября 2015 г.).

Зав. кафедрой Бухгалтерского учета,  
экономики и менеджмента  
к.э.н., доцент



Бекирова Д.О.

Секретарь заседания



Брыскелдиева А.К.

